

Br.-01-070-26-869

Mojkovac, 30.09.2026.god.

Na osnovu člana 16 stav 10 Zakona o zaštiti zviždača („Službeni list Crne Gore“ br.114/2026), člana 35 stav 1 Statuta JU „Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju -Mojkovac“ („Službeni list Crne Gore“ – Opštinski propisi, br. 8/2023) direktor donosi:

PRAVILNIK O NAČINU PRIJEMA I POSTUPANJA PO PRIJAVAMA O SUMNJAMA NA NEPRAVILNOSTI I ZAŠTITI ZVIŽDAČA

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovim pravilnikom uređuju se način prijema i postupanja po prijavama o sumnjama na nepravilnosti u JU „Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama u razvoju – Mojkovac“ (u daljem tekstu: Dnevni centar), način internog prijavljivanja nepravilnosti, postupanje po prijavama, zaštita zviždača, zaštita povjerljivosti podataka i identiteta lica koja učestvuju u postupku, vođenje evidencije, kao i druga pitanja od značaja za sprovođenje Zakona o zaštiti zviždača (u daljem tekstu: zakon).

Član 2

Prijavljivanje nepravilnosti i postupanje po prijavama vrši se u skladu sa zakonom, ovim pravilnikom i drugim propisima koji se odnose na rad Dnevnog centra.

Član 3

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

Član 4

Pod nepravilnostima, u smislu zakona, između ostalog podrazumijevaju se:

- 1) povreda propisa, kao i radnja koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna;
- 2) ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, a koje predstavlja povredu propisa i etičkih pravila, odnosno narušavanje integriteta ili mogućnost nastanka takve povrede, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna;
- 3) povreda propisa u drugim oblastima, kao i radnja ili propust koji formalno nijesu nezakoniti, ali su u suprotnosti sa zakonskim ciljem ili svrhom propisa.

Član 5

Izrazi upotrijebljeni u ovom pravilniku imaju sljedeća značenja:

- *Zviždač* je fizičko lice zaposleno u javnom ili privatnom sektoru, koje je steklo informacije o nepravilnostima u svom radnom okruženju i koje podnosi prijavu o nepravilnostima ili javno objelodanjuje informacije o nepravilnostima u skladu zakonom.
- *Zviždačev pomagač* je lice koje pomaže zviždaču u postupku prijavljivanja nepravilnosti u radnom okruženju, a čija bi pomoć trebala biti povjerljiva;
- *Prijava* je obavještenje o sumnji na nepravilnost podnijeto u skladu sa zakonom;
- *Prijavljeno lice* je fizičko ili pravno lice na koga se odnosi prijava zviždača, odnosno javno objelodanjivanje informacija o nepravilnostima, a koje je počinilo povredu, kao i povezano lice sa tim licem;
- *Štetna radnja* je svaka direktna ili indirektna radnja ili propust u radnom okruženju podstaknuta internim ili eksternim prijavljivanjem ili javnim objelodanjivanjem informacija o nepravilnostima, a uzrokuje ili može uzrokovati štetu zviždaču;
- *Nepriistrasno lice za prijem i postupanje po prijavama* je lice ovlašćeno za prijem i postupanje po prijavama u skladu sa zakonom i ovim pravilnikom.

II PRIJAVLJIVANJE NEPRAVILNOSTI I ZAŠTITA PODATAKA

Interno prijavljivanje

Član 6

Prijavljivanje nepravilnosti u Dnevnom centru vrši se putem internih kanala koji moraju biti dostupni zaposlenima i drugim relevantnim licima, jednosatavni za korišćenje, zaštićeni od neovlašćenog pristupa i da omogućavaju pravovremeno postupanje po prijavi nepravilnosti.

Član 7

Direktor Dnevnog centra određuje lice za prijem i postupanje po prijavama, vodeći računa o njegovoj nepristrasnosti i nepostojanju sukoba interesa.

Lice određeno za prijem i postupanje po prijavi dužno je da postupi u skladu sa zakonom i ovim pravilnikom.

Direktor ne smije uticati na postupanje lica prilikom preduzimanja radnji iz njegove nadležnosti.

Član 8

Ustanova je dužna da učini lako dostupnim informacije o licu za prijem i postupanje po prijavama, kao i o korišćenju internih kanala za prijavljivanje nepravilnosti, kako u radnom okruženju tako i na svojoj internet stranici.

Ustanova je dužna da obezbijedi i dostupne informacije o postupcima za eksterno prijavljivanje nepravilnosti Agenciji.

Član 9

Zviždač koji ima opravdane razloge da sumnja u postojanje nepravilnosti u radnom okruženju može podnijeti prijavu u skladu sa zakonom i ovim pravilnikom.

Prijava se podnosi u pisanom obliku, usmeno na zapisnik, putem pošte, elektronskim putem ili putem telefona.

Pisani oblik uključuje svaki oblik komunikacije koji obezbjeđuje pisani zapis.

Usmena prijava može se podnijeti putem telefona, glasovne poruke ili neposredno licu određenom za prijem i postupanje po prijavi.

Usmena prijava se evidentira preciznim zapisom njenog sadržaja.

O usmeno podnijetoj prijavi lice određeno za prijem i postupanje po prijavi dužno je da sačini zapisnik i omogući zviždaču da ga pregleda, ispravi i potvrdi svojim potpisom.

Podnošenje prijave putem telefona ili glasovne poruke može se snimiti samo uz prethodno obavješćavanje zviždača o tome i njegovu izričitu saglasnost.

Ako se podnošenje prijave putem telefona ne snima, zapisnik o sadržaju razgovora može se sačiniti bez prethodne saglasnosti zviždača, pri čemu se zviždaču mora omogućiti da zapisnik pregleda, ispravi i potvrdi svojim potpisom.

U slučaju podnošenja prijave neposredno licu određenom za prijem i postupanje po prijavi, podnošenje prijave se može snimiti samo uz izričitu saglasnost zviždača.

Ako je prijavu primilo lice koje nije nadležno za prijem i postupanje po prijavi, dužno je da bez odlaganja i izmjena, proslijedi istu ovlašćenom licu za prijem i postupanje po prijavama, štiteći identitet zviždača i poverljivost podataka iz prijave.

Član 10

Postupanje po prijavi zviždača predstavlja svaku radnju preduzetu radi provjere tačnosti navoda iz prijave i, kad je to moguće, mjeru preduzetu radi otklanjanja prijavljene nepravilnosti,

Zviždač mora biti obaviješten o prijemu prijave u roku od 7 dana od dana podnošenja prijave, a o mjerama koje su preduzete po prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

Od zviždača se može zatražiti dostavljanje dodatnih informacija neophodnih za postupanje po prijavi u roku od 8 dana od dana prijema prijave.

Ako zviždač ne dopuni prijavu u roku iz stava 3 ovog člana, lice određeno za prijem i postupanje po prijavama će, na osnovu raspoloživih informacija, odlučiti o postupanju po prijavi.

Lice određeno za prijem i postupanje po prijavama dužno je da postupi i po anonimnoj prijavi koja sadrži opis nepravilnosti, odnosno druge činjenice i okolnosti na osnovu kojih se može pokrenuti postupak, pri čemu se ne smiju preduzimati radnje utvrđivanja identiteta podnosioca prijave.

Član 11

Prijava sadrži opis nepravilnosti, lične podatke zviždača ako ne želi da bude anoniman, a po potrebi i druge činjenice i okolnosti. (Obrazac 1)

Član 12

Zabranjene su sve aktivnosti usmjerene na onemogućavanje podnošenja prijave o sumnji na nepravilnost, zlonamjerne postupke prema zviždaču, zviždačevom pomagaču i povezanom licu sa zviždačem i prdeuzimanje drugih radnji kojima se zviždač stavlja u nepovoljan položaj zbog prijavljivanja nepravilnosti.

Član 13

Identitet zviždača, zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem i prijavljenog lica, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njihov identitet, kao i drugi podaci koji su navedeni u prijavi smatraju se poverljivijim i dostupni su samo ovlašćenom licu za postupanje po prijavama, Agenciji za sprječavanje korupcije i nadležnim organima, u skladu sa zakonom.

Lica koja postupaju po prijavi dužna su da čuvaju poverljivost podataka do kojih dođu u postupku i da ih ne otkrivaju neovlašćenim licima.

Identitet i drugi poverljivi podaci mogu se otkriti samo u slučajevima i pod uslovima propisanim zakonom.

Eksterno prijavljivanje

Član 12

Ukoliko zviždač nije obaviješten, odnosno nije zadovoljan obavještenjem ili preduzetim mjerama iz člana 10 ovog pravilnika, prijavu može podnijeti Agenciji.

Prijavu zviždač može podnijeti Agenciji i bez prethodnog podnošenja prijave u Dnevnom centru.

Pored podataka iz člana 11 ovog pravilnika, prijava podnijeta Agenciji može da sadrži i podatke o prijavljenom licu i obavještenje o preduzetim mjerama i ishodima iz člana 10 ovog pravilnika ako je to obavještenje dostavljeno zviždaču.

Agencija je dužna da o prijemu prijave dostavi obavještenje zviždaču u roku od 7 dana od dana prijema, osim ako zviždač izričito nije tražio drugačije ili ako Agencija razumno smatra da bi potvrđivanje prijema prijave moglo ugroziti zaštitu identiteta zviždača.

Ako prijava ne sadrži podatke iz člana 11 ovog pravilnika, Agencija će u roku od 8 dana pozvati zviždača da dopuni prijavu. U slučaju da zviždač ne dopuni prijavu, Agencija će obustaviti postupak.

Agencija će obustaviti postupak po prijavi i u sljedećim slučajevima:

- 1) ako se ne radi o prijavi nepravilnosti, već o izražavanju mišljenja, kritike ili stava;
- 2) ako su navodi u prijavi nerazumljivi ili uvredljive sadržine;
- 3) ako je prijava prethodno dostavljena drugom nadležnom organu, a Agenciji je proslijeđena isključivo radi upoznavanja;
- 4) ako se radi o anonimnoj prijavi koja ne sadrži podatke iz člana 11 ovog zakona;
- 5) ako se radi o prijavi po kojoj je Agencija već postupala, a prijava ne sadrži nove činjenice ili informacije.

Ako Agencija utvrdi da se prijava odnosi na nepravilnost koja upućuje na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zatražiće od Dnevnog centra da dostavi pisano izjašnjenje o navodima iz prijave, sa podacima i dokazima koji su neophodni za vođenje postupka, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja. Ako se Dnevni centar ne izjasni na način i u roku iz stava 7 ovog člana, Agencija će nastaviti postupak po prijavi.

Postupak po prijavi Agencija vodi preko lica koje ovlasti direktor agencije.

Agencija će zviždaču dostaviti obavještenje o preduzetim mjerama u postupku po prijavi u roku koji ne može biti duži od 3mjeseca od potvrde prijema prijave, osim u izuzetnim slučajevima zbog posebnih okolnosti slučaja kada se obavještenje dostavlja u roku koji ne može biti duži od 6mjeseci.

Ako Agencija utvrdi da se prijava ne odnosi na nepravilnost koja upućuje na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, prijavu će bez odlaganja dostaviti nadležnom organu i o tome obavijestiti zviždača.

Član 13

Ako na osnovu sprovedenog postupka po prijavi utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, Agencija sačinjava mišljenje koje sadrži preporuku o tome šta treba

- preduzeti da bi se ugrožavanje spriječilo, kao i rok za postupanje po preporuci i obavještanje Agencije o tome šta, a koje dostavlja Dnevnom centru i zviždaču.

Ako na osnovu sprovedenog postupka po prijavi utvrdi da nije došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, Agencija o tome obavještava zviždača.

Ukoliko Dnevni centar dobije preporuke mišljenje i preporuke Agencije dužan je da, u ostavljenom roku, dostavi izvještaj o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke.

Ako Dnevni centar u ostavljenom roku ne postupi po preporuci Agencije ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom odboru i obavještava javnost.

Član 14

Dnevni centar je dužan da vodi evidenciju prijave, koja sadrži sljedeće podatke: broj i datum prijave, ime i prezime, prebivalište i adresu zviždača (ako prijava nije podnesena anonimno), kratak opis nepravilnosti koje prijavljuje zviždač, broj i datum obavještenja o prijemu prijave i preduzetim mjerama, i broj i datum izvještaja o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke Agencije. (Obrazac 2)

Član 15

Zviždač može javno objelodaniti informacije o nepravilnostima u sljedećim slučajevima, i to ako:

1) je prethodno podnio prijavu u skladu sa zakonom i ovom pravilnikom Dnevnom centru i Agenciji, odnosno Agenciji, a u zakonskim rokovima nijesu preduzete odgovarajuće mjere da bi se nepravilnost spriječila, odnosno otklonila; ili

2) zviždač ima opravdane razloge da vjeruje da:

- nepravilnost može predstavljati neposrednu ili očiglednu opasnost po javni interes, kao i u slučajevima kriznih situacija ili rizika od nastanka nepopravljive štete; ili

- prijavljivanje nepravilnosti Agenciji podrazumijeva rizik od nastanka štete ili su izgledi da će nepravilnost biti otklonjena niski zbog posebnih okolnosti slučaja, uključujući slučajeve u kojima se dokazi mogu prikriti ili uništiti ili kad postoji mogućnost da je Agencija povezana sa prijavljenim licem ili uključena u vršenje nepravilnosti.

Član 16

Ako u postupku provjere istinitosti navoda o postojanju nepravilnosti Dnevni centar ili Agencija, posumnja da je nastankom nepravilnosti učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, dužan je da prijavu sa prikupljenim dokazima, bez odlaganja, dostavi nadležnom državnom tužilaštvu i o tome obavijesti zviždača.

Zaštita zviždača i naknada štete

Član 17

Zviždač ostvaruje parvo na zaštitu ako je:

1. imao opravdan razlog da vjeruje da su informacije o nepravilnostima koje prijavljuje istinite u trenutku podnošenja prijave;

2. prijavu podnio u skladu sa zakonom ili je informacije o nepravilnostima javno objelodanio u skladu sa zakonom.

Zviždač ostvaruje jednako pravo na zaštitu, nezavisno od načina na koji je prijava podnesena.

Lice koje je anonimno podnijelo prijavu, a čiji identitet je naknadno utvrđen i koje trpi štetu, ima parvo na zaštitu ako ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana.

Član 18

Zabranjeno je direktnim ili indirektnim činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja u radnom okruženju zviždaču nanijeti štetu stavljanjem u nepovoljniji položaj u vezi sa podnošenjem prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija o nepravilnostima.

Član 19

Zviždač ima pravo na naknadu štete zbog podnošenja prijave, odnosno javnog objelodanjivanja informacija o nepravilnostima, u skladu sa zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.

Član 20

Agencija će zviždaču, na njegov zahtjev i na osnovu dostavljenog dokaza o podnijetoj prijavi u skladu sa ovim zakonom, izdati potvrdu o podnijetoj prijavi u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva Agenciji, bez obzira na to da li je nastupila šteta po zviždača.

Na osnovu potvrde iz stava 1 ovog člana, zviždač ima pravo da podnese tužbu za zaštitu zviždača nadležnom sudu.

Član 21

Zviždač koji smatra da mu je zbog podnošenja prijave ili javnog objelodanjivanja informacija o nepravilnostima nanесena šteta ima parvo na sudsku zaštitu, u skladu sa zakonom.

Sudska zaštita obuhvata zaštitu od štetnih radnji i ostvarivanja prava koja su zviždaču povrijeđena zbog prijavljivanja nepravilnosti.

Zviždači ma parvo na naknadu štete nastale usljed štetne radnje, u skladu sa zakonom.

Član 22

Poslodavac može nagraditi zviždača koji je podnošenjem prijave doprinio sprečavanju nastanka nepravilnosti.

Zviždač koji je podnošenjem prijave doprinio ostvarivanju javnih prihoda ili prihoda poslodavca, a ti prihodi bi izostali da prijava nije podnijeta, ima pravo na novčanu nagradu od poslodavca koji je ostvario prihod.

Visina nagrade određuje se u skladu sa zakonom.

Član 23

Radi ostvarivanja prava na nagradu, zviždač u pisanoj formi podnosi zahtjev poslodavcu koji je ostvario prihod.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana odlučuje se u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Odlukom kojom se utvrđuje pravo na nagradu određuje se i rok za isplatu nagrade koji ne može biti duži od šest mjeseci.

Odluka o zahtjevu iz stava 1 ovog člana je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.

Završne odredbe

Član 24

Dnevni centar je dužan da, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi izvještaj koji sadrži podatke o:

- 1) broju primljenih prijava;
- 2) broju prijava u kojima su utvrđene nepravilnosti;
- 3) preduzetim mjerama radi sprečavanja nastanka, odnosno otklanjanja nepravilnosti.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se na način da se obezbijedi zaštita povjerljivosti i zaštita podataka o ličnosti, pri čemu se podaci dostavljaju bez obaveze dodatne obrade u skladu sa zakonom.

Član 25

Stupanjem na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o načinu prijema i postupanja po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare br.01-070/26-390 od 22.04.2026.godine.

Član 26

Sastavni dio ovog pravilnika čine Obrazac prijave (Obrazac 1) i Evidencija prijava zviždača (Obrazac 2)

Član 27

Ovaj pravilnik stupa na snagu danom donošenja i biće objavljen na internet stranici i oglasnoj tabli Dnevnog centra.

Direktorica
Dijana Perović Veljović



JU "DNEVNI CENTAR ZA DJECU I MLADE SA SMETNJAMA U RAZVOJU-MOJKOVAC"
LICU ZA PRIJEM I POSTUPANJE PO PRIJAVAMA

Predmet: *Prijava o nepravilnostima*

(Ime, prezime i zvanje zviždača – nije obavezno): _____

(Kratak opis nepravilnosti):

(mjesto i datum)

(Potpis lica za prijem i postupanje po prijavi zviždača)



Br : 01-

Mojkovac,

EVIDENCIJA PRIJAVA ZVIŽDAČA

Rb.	Datum prijave	Ime i prezime	Opština	Prebivalište i adresa zviždača	Opis nepravilnosti	Broj i datum obavlještenja o prijemu prijave i preduzetim mjerama	Broj i datum izvještaja o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke Agencije